Biroul permanent al Senatului
Bp. 588 / 14.11.2026

CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru abrogarea art. 35 lit. e) din Legea apărării naționale a României nr. 45/1994, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 446/2006 privind pregătirea populației pentru apărare

Analizând **propunerea legislativă pentru abrogarea art. 35 lit. e) din Legea apărării naționale a României nr. 45/1994, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 446/2006 privind pregătirea populației pentru apărare** (b588/21.10.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5149/26.10.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D886/26.10.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 446/2006 privind pregătirea populației pentru apărare, cu modificările și completările ulterioare, precum și abrogarea unor dispoziții din acte normative, respectiv a art. 35 lit. e) din Legea apărării naționale a României nr. 45/1994 și a art. XXXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.

Potrivit Expunerii de motive, prin proiect se urmărește preluarea finanțării activității centrelor militare de la bugetele locale la bugetul de

stat, prin bugetul Ministerului Apărării Naționale, începând cu data de 1 ianuarie 2027.

2. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 118 alin. (2) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În raport de prevederile prezentei propuneri legislative, semnalăm faptul că, în virtutea principiului loialității instituționale, decurgând din art. 1 alin. (4) din Constituția României, republicată, apreciem ca fiind utilă solicitarea punctului de vedere al Ministerului Apărării Naționale.

5. Referitor la **Expunerea de motive**, precizăm că aceasta trebuie să întrunească condițiile prevăzute la art. 30 și 31 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în principal **sub aspectul evaluării impactului unui asemenea demers**.

6. La **titlu**, în vederea respectării uzanței normative, semnalăm că acesta nu reflectă în integralitate obiectul reglementării, impunându-se astfel, ca pe lângă abrogarea art. 35 lit. e) din Legea nr. 45/1994 și a intervențiilor legislative asupra Legii nr. 446/2006, să se menționeze și abrogarea art. XXXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.

7. La **art. I**, cu privire la abrogarea art. 35 lit. e) din Legea nr. 45/1994, cu modificările ulterioare, este necesară verificarea corelării abrogării în cauză cu celelalte atribuții ale autorităților administrației publice locale prevăzute la acest articol, pentru delimitarea obligațiilor de asigurare a resurselor centrelor militare, care se transferă Ministerului Apărării Naționale, de celelalte obligații legale de cooperare în domeniul apărării naționale, care nu fac obiectul prezentului proiect.

8. La **art. II pct. 1**, cu privire la denumirea propusă pentru titlul capitolului VI din Legea nr. 446/2006, cu modificările și completările ulterioare, este de analizat dacă această modificare nu ar trebui corelată

cu textul propus pentru art. 75^1 alin. (1), care vizează, pe lângă resursele financiare, și resursele umane și materiale.

Astfel, în considerarea dispozițiilor art. 56 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia capitolele se denumesc prin exprimarea sintetică a reglementărilor pe care le cuprind, sugerăm următoarea denumire: **„Asigurarea resurselor și finanțarea centrelor militare"**.

La **pct. 2** și **3**, referitor la norma preconizată pentru art. 75^1 concomitent cu abrogarea tuturor articolelor care alcătuiesc în prezent capitolul VI, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă și a unei sistematizări clare, sugerăm modificarea art. 76 prin înlocuirea cuprinsului său cu reglementarea propusă pentru art. 75^1, urmând ca abrogarea să privească numai art. 77 - 79.

În măsura preluării observației supra, părțile dispozitive ale pct. 2 și 3 se vor redacta astfel:

„2. Articolul 76 se modifică și va avea următorul cuprins:

3. Articolele 77 - 79 se abrogă".

9. La **art. IV alin. (2)**, având în vedere prevederile art. 76 alin. (1) și art. 77 alin. (3) din Legea nr. 446/2006, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, precum și pentru evitarea omiterii unor contracte de achiziții publice cărora li se aplică regimul tranzitoriu, recomandăm ca **enumerarea limitativă a acestora să fie înlocuită cu o formulare care să acopere toate categoriile de contracte, aflate în derulare, necesare activității centrelor militare.**

La **alin. (6)**, semnalăm faptul că este necesară corelarea normei propuse cu prevederile alin. (2) al aceluiași articol, întrucât Ministerul Apărării Naționale poate dobândi calitatea de parte contractuală și înainte de încetarea contractului, prin preluarea acestuia.

10. La **art. V**, pentru rigoare normativă și pentru evitarea repetiției expresiei „prezentei legi", sintagma „de la data intrării în vigoare a prezentului articol" se va redacta astfel: „de la data intrării în vigoare **a acesteia**".

La **alin. (4) lit. (d)**, semnalăm că formularea „adoptă hotărâri cu votul majorității membrilor comisiei cu privire la măsurile care se impun" are un caracter insuficient determinat. Prin urmare, pentru corelare cu atribuțiile prevăzute la lit. a) - c), se impune reformularea textului astfel: **„adoptă, cu votul majorității membrilor, hotărârile necesare pentru îndeplinirea atribuțiilor prevăzute la lit. a) - c)"**.

La **alin. (6)**, semnalăm caracterul imprecis al sintagmei „una dintre părțile prevăzute la alin. (3) lit. a) sau b)", întrucât dispozițiile la care se face trimitere reglementează modalitatea desemnării reprezentanților în comisie, fără a identifica expres două părți. Pentru eliminarea echivocului, propunem identificarea directă a unității administrativ-teritoriale și a centrului militar, ca structuri care desemnează membrii comisiei. Observația este valabilă, în mod similar, și pentru norma propusă la **alin. (7)**.

11. La **art. VI alin. (2)**, pentru o exprimare specifică actelor normative, sintagma „de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I" se va înlocui cu expresia „de la data **intrării în vigoare a prezentei legi**".

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 917/03.11.2026